

פרוטוקול ועדת הפטור המשדרית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורה החתימה המוסמכים לחייב את המשדר

**החלטת ועדת הפטור המשדרית מיום: 22.12.2020**  
בקשה מספר 20184 (פרוטוקול ועדת תקשוב מספר 166/20)

#### נושא:

התקשרות בפטור ספק חץ עם אוניברסיטת בולוניה לרכש מערכת Resolver ואספקת שירותי ייעוץ עבור פרויקט חקיקה דיגיטלית.

#### רקע:

אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע אחראי לפיתוחן, הטמעתן ותחזוקתן של מערכות מידע ליחידות השונות של משרד המשפטים, תפקיד מערכות אלו הוא לסייע ליחידות השונות של משרד המשפטים לבצע הליכים עסקיים המותאמים לדרישותיהם.

פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו פרויקט דגל במשרד, לפרויקט זה שני יעדים מרכזיים:

1. בניית מערכת מידע רוחבית ממשלתית שתאפשר לנהל את כלל החקיקה הממשלתית בשלבים הפרה פרלמנטריים.
2. פרסום החקיקה בפורמט דיגיטלי קריא למכונה.

אחד מיעדי פרויקט חקיקה דיגיטלית הינו הנגשה של החקיקה בישראל באופן שיהיה קריא למכונה וזאת על ידי חמרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיאפשר חיפושים מורמולוגיים תלויי הקשר לאדם ולמכונות. ההכונה הינה לייצר סטנדרט דיגיטלי אשר יאפשר למערכות המידע "לדבר" על דברי חקיקה באופן מזהה. סטנדרט זה יקדם את מדינת ישראל באופן בו החקיקה לא תהיה רק קובץ עליו מדברים אלא יצור חי שיכול לעדכן את המערכות המקושרות אליו בשינויי הזמן החלים בו.

על מנת להנגיש את מסמכי החקיקה באופן קריא למכונה יש לייצג אותם בדרך דיגיטלית סטנדרטית. הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו (AKN) Akoma Ntoso. הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם לחיזוק הפרלמנטים של מדינות מערב אפריקה, ואומץ אצל למעלה מ-50 מדינות בעולם, בהם: בריטניה, סקוטלנד, האיחוד האירופי, ארה"ב (בכמה מדינות). סטנדרט AKN מתווזק היום על ידי ארגון התקינה OASIS.

המשדר רוצה להשתמש במערכת ה Resolver של אוניברסיטת בולוניה שפותחה על בסיס הסטנדרט לצורך פיתוח מערכת רוחבית ממשלתית שתשמש את כל משרדי הממשלה ובעתיד המערכת תורחב גם לשימוש רשויות סטטוטוריות המפרסמות דברי חקיקת משנה ורגולציה. המערכת תאפשר למשרד היוזם או לגוף הסטטוטורי שמקדם את החקיקה, ליצר את דבר החקיקה שבכוונתו לקדם, לעקוב אחר התקדמות התהליך בין הגופים המעורבים השונים (משרדי ממשלה, משרד המשפטים, מוזכרות הממשלה, כנסת, שיתוף ציבור וכו'). הציבור יוכל לראות את דברי החקיקה שמתהווים וזאת אלו שפורסמו בעבר תוך מכלול הקשרים שבין רכיבי החקיקה. לדוגמה את קשרי התיקונים, קשרי ההפניות, קשרי ההסמכות וכו'.

מטרת ההתקשרות המבוקשת היא להשתמש במערכת שפותחה באוניברסיטת בולוניה ולקבל שירותי ייעוץ והדרכה מפרופ' פלמיראני ופרופ' ויטאלי מאוניברסיטת בולוניה כותבי הסטנדרט אשר סייעו לפיתוח המערכת והמומחים הגדולים ביותר בעולם בתחום הסטנדרט הדיגיטלי הנ"ל וצוותם.

## ההתקשרות תכלול את הפרטים הבאים:

1. כלי תכנה לניתוח וניתוח הפניות (Resolver) + קוד המקור של הכלי וזכות להשתמש בכלי ולשנותו ללא הגבלה.
2. הדרכה לצוות הפיתוח על קוד המקור של ה-Resolver - המשמעות שקוד המקור יהיה בחזקתנו וצוות הפיתוח יעבור הדרכה עליו על מנת שנוכל לתחזק את הקוד בעצמנו ללא תלות בספק חיצוני.
3. בניית סכמה תואמת לסטנדרטים.
4. כתיבת חבילה של שני סטנדרטים לחקיקה מתואמים לחקיקה הישראלית: AKN Naming Convention - AKN Vocabulary.

בפרוטוקול ועדת המכרזים לענייני תקשוב מס' 166/20 אישרה הוועדה לצאת בהליך פרסום פומבי של הכוונה להתקשר עם אוניברסיטת בולוניה לספק חו"ל בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ. עוד אישרה הוועדה באם עד המועד האחרון לקבלת השגות 17/12/2020 לא יתקבלו השגות ניתן יהיה להתקשר עם הספק לצורך רכישת כלי Resolver וקבלת שירותי הייעוץ.

הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 313(3), בכפוף לקבלת אישור על אי קבלת השגות ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 1א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 50,000 אירו תוקפת ההתקשרות מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.

## החלטה:

בפני הוועדה הונחו חוות דעת הגורם המקצועי מר ששון סופרי, מנהל אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע ופרוטוקול ועדת המכרזים לענייני תקשוב מס' 166/20 מהם עולה הצורך להתקשר עם אוניברסיטת בולוניה לצורך רכישת מערכת Resolver וקבלת שירותי ייעוץ והדרכה זאת לאור העובדה כי מדובר במערכת ייחודית בנושא חקיקה דיגיטלית אשר נבחרה לאחר בחינה ותהליך מחקרי שנערך במשך שנתיים וחצי האחרונות. המחקר כלל בחינה של מערכות חקיקה שונות ברחבי העולם (ביניהם בחינת מערכות אחרות שפועלות בגרמניה, אוסטרליה ואסטוניה). המערכות האחרות לא היו מתאימות לצרכי החקיקה בישראל עקב שיטת החקיקה השונה משיטת החקיקה בישראל. מדובר במערכת המתאימה ביותר לסטנדרט החקיקה הישראלית כאשר יובהר כי לעמדת הגורם המקצועי, מר אלחנן שוורץ, מנהל פרויקט החקיקה הדיגיטלית במשרד לא קיימת בארץ ספקים שיש להם מערכות לעריכת החקיקה. עמדה זו אושרה על ידי מר סופרי בחוות דעתו לאישור הבקשה.

הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות, זאת לאחר שבוצע הליך פרסום פומבי של הכוונה להתקשר עם הספק כספק חו"ל בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ וכי עד למועד האחרון להגשת השגות שנקבע ליום 17/12/2020 לא התקבלו השגות.

הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 313(3) לתח"מ ובהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 1א(ב)(1) לתח"מ למתן פטור מעל 150 אש"ח.

הוועדה מנחה את הגורם המקצועי והלשכה המשפטית לבדוק את קוד המקור ולהטמיע בהתאם בחוזה.

ס"כ היקף ההתקשרות: עד 50,000 אירו (ספק חו"ל) ובהתאם להצעת המחיר המצויי והמקובלת על כל חברי הוועדה.

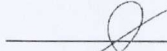
תקופת ההתקשרות : החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.

אופן הרכישה : 23 – פטור ממכרז

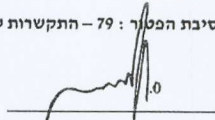
סיבת הפטור : 79 – התקשרות עם תושב חו"ל – תקנה 3(31)



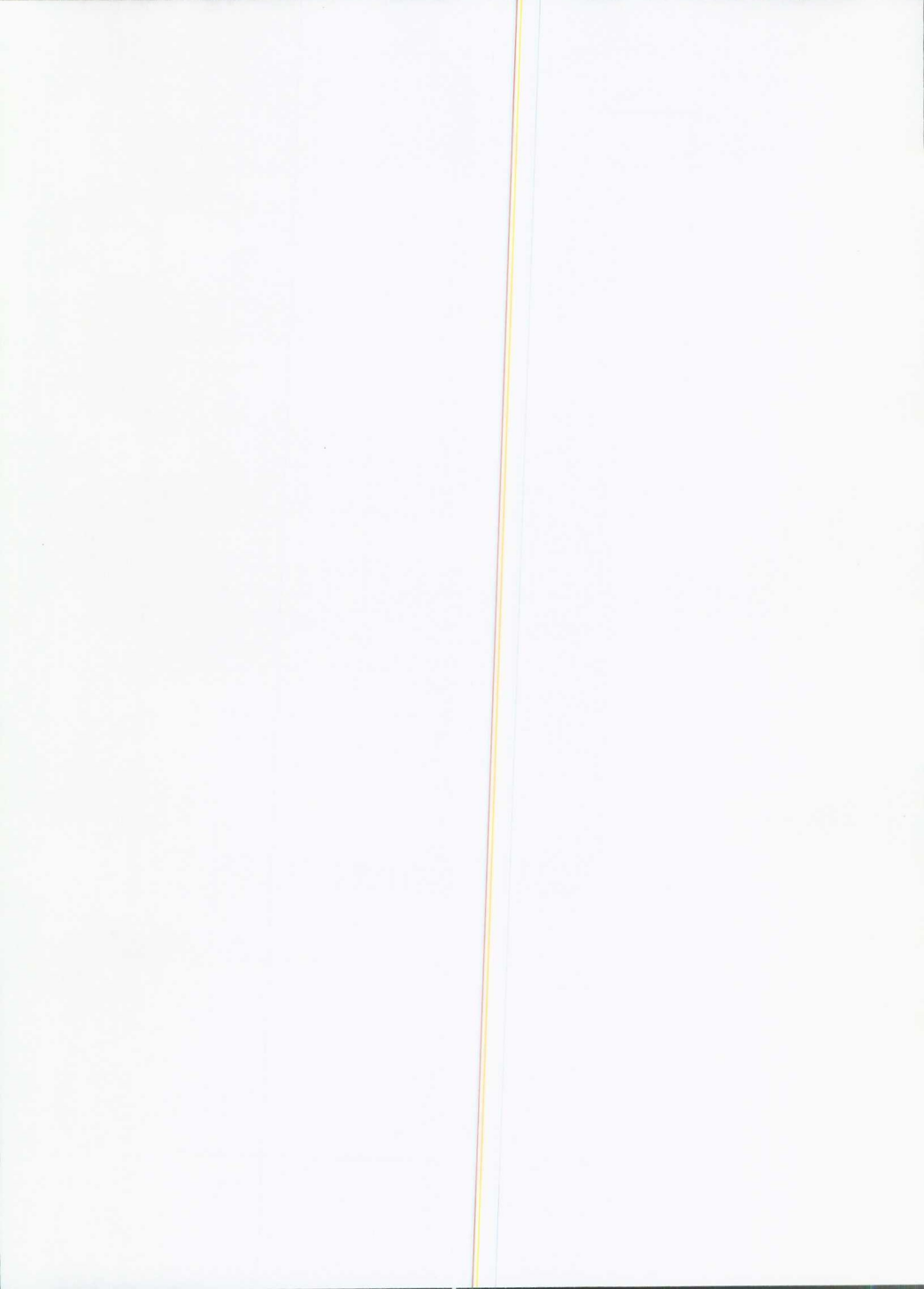
סיגלית פוני  
חשבת המשרד



עו"ד לאה רקובר  
יועמ"ש המשרד



עו"ד סיגל יעקובי  
מ"מ מנכ"לית המשרד - יו"ר





## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 166/20-1

יחידה מגישה	אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע
שם הפונה	אושרת אבונך
תפקיד הפונה	
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני תקשוב
תאריך	03/12/2020
מס' בקשה	20184

### חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמיל גריידי	יו"ר
ששון סופרי	חבר
מנחם פרנקל	חבר
נמרוד ארצי	חבר
מיכל קפלן	חבר
כנאן גאנם	מרכז

### פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	התקשרות בפטור ספק חוץ עם אוניברסיטת בולוניה לרכש כלי Resolver ואספקת שירותי ייעוץ עבור פרויקט חקיקה דיגיטלית
סוג הבקשה	אישור התקשרות
תאור תהליך הבחירה	

רשם	גאנם כנאן
-----	-----------



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 166/20-1

### רקע:

אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע אחראי לפיתוחן, הטמעתן ותחזוקתן של מערכות מידע ליחידות השונות של משרד המשפטים, תפקיד מערכות אלו הוא לסייע ליחידות השונות של משרד המשפטים לבצע הליכים עסקיים המותאמים לדרישותיהם.

פרויקט חקיקה דיגיטלית היו פרויקט דגל במשרד, לפרויקט זה שני עדים מרכזיים:

1. בניית מערכת מידע רחבת ממשלתית שתאפשר לנהל את כלל החקיקה הממשלתית בשלבים הפרה פרלמנטריים.
2. פרסום החקיקה בפורמט דיגיטלי קריא למכונה.

המערכת הינה מערכת רחבת ממשלתית שתשמש את כל משרדי הממשלה ובעתיד המערכת תורחב גם לשימוש רשויות סטטוטוריות המפרסמות דברי חקיקת משנה ורגולציה. המערכת תאפשר למשרד היוזם או לגוף הסטטוטורי שמקדם את החקיקה, ליצר את דבר החקיקה שבכוונתו לקדם, לעקוב אחר התקדמות התהליך בין הגופים המעורבים השונים (משרדי ממשלה, משרד המשפטים, מזכירות הממשלה, כנסת, שיתוף ציבור וכו).

הציבור יוכל לראות את דברי החקיקה שמתהווים ואת אלו שפורסמו בעבר תוך מכלול הקשרים שבין רכיבי החקיקה. לדוגמה את קשרי התיקונים, קשרי ההפניות, קשרי ההסמכות וכו'.

אחד מיעדי פרויקט חקיקה דיגיטלית היו הנגשה של החקיקה בישראל באופן שיהיה קריא למכונה וזאת על ידי המרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיאפשר חיפושים מורפולוגיים תלויי הקשר לאדם ולמכונות. ההכוונה הינה לייצר סטנדרט דיגיטלי אשר יאפשר למערכות המידע "לדבר" על דברי חקיקה באופן מזהה. סטנדרט זה יקדם את מדינת ישראל באופן בו החקיקה לא תהיה רק קובץ עליו מדברים אלא יצור חי שיכול לעדכן את המערכות המקושרות אליו בשינויי הזמן החלים בו.

על מנת להנגיש את מסמכי החקיקה באופן קריא למכונה יש לייצג אותם בדרך דיגיטלית סטנדרטית. הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו Akoma Ntoso (AKN), הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם ואומץ בלמעלה מ-50 מדינות.

מטרת ההתקשרות המבוקשת הינה על מנת לקבל שירותי ייעוץ מפרופ' פלמראני ופרופ' ויטאלי כותבי הסטנדרט והמומחים הגדולים ביותר בעולם בתחום וכן להשתמש בכלים שפותחו באוניברסיטת בולוניה.

ההתקשרות תכלול את הפרטים הבאים:

1. כתיבת חבילה של שני סטנדרטים לחקיקה מתואמים לחקיקה הישראלית: AKN Naming Convention ו- AKN Vocabulary.
2. בניית סכמה תואמת לסטנדרטים.
3. כלי תכנה לניתוח וניתוב הפניות (Resolver) + קוד המקור של הכלי וזכות להשתמש בכלי ולשנותו ללא הגבלה.



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 166/20-1

4. הדרכה לצוות הפיתוח על קוד המקור של ה-Resolver - המשמעות שקוד המקור יהיה בחזקתנו וצוות הפיתוח יעבור הדרכה עליו על מנת שנוכל לתחזק את הקוד בעצמנו ללא תלות בספק חיצוני.

### מבוקש:

אישור הוועדה להתקשר עם אוניברסיטת בולוניה לרכש כלי Resolver ולאספקת שירותי ייעוץ

מריט	כמות	עלות לפריט	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	50000.00 אירו	אוניברסיטת בולוניה	1	01/01/2021	31/12/2021	אשר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות ימס' החודשים) עד 50000.00 אירו

### החלטה:

בכני הוועדה הוצגה חוות הדעת של הגורם המקצועי למשרד, מר ששון סופרי, מנהל אגף בכיר מערכות דיגיטליות ומידע, ממנה עולה כי המשרד מתכנן לבצע פרויקט חקיקה דיגיטלית לצורך הנגשה של החקיקה בישראל באופן שיהיה קריא למכונה וזאת על ידי המרה של דברי החקיקה הקיימים לפורמט דיגיטלי שיאפשר חיפושים מורפולוגיים תלויי הקשר לאדם ולמכונות. ההכוונה הינה לייצר סטנדרט דיגיטלי אשר יאפשר למערכות המידע "לדבר" על דברי חקיקה באופן מזהה. סטנדרט זה יקדם את מדינת ישראל באופן בו החקיקה לא תהיה רק קובץ עליו מדברים אלא יצור חי שיכול לעדכן את המערכות המקושרות אליו בשינויי הזמן החלים בו.

הסטנדרט המקובל בעולם לצורך זה הינו (AKN) Akoma Ntoso, הסטנדרט פותח ב-2007 באוניברסיטת בולוניה עבור פרויקט של האו"ם ואומץ בלמעלה מ-50 מדינות.

עוד יצוין כי שמבדיקת הגורם המקצועי עולה כי אין חברה בארץ המסוגלת לספק שירות זה.

לאור האמור, הועדה מאשרת את ביצוע פרסום הכוונה להתקשר עם אוניברסיטת בולוניה לרכש כלי Resolver ולאספקת שירותי ייעוץ וזאת בהתאם לתקנה 3א(א1)(ב1) לתח"מ.

כמו כן, ובכפוף לקבלת אישור על כך שלא התקבלו השגות, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם אוניברסיטת בולוניה לצורך קבלת השירותים שפורטו לעיל ומסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 31(3) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב1) לתח"מ.

**תוקף ההתקשרות הצפוי:** החל מיום 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021.

**היקף ההתקשרות הצפוי:** עד 50,000 אירו. בהתאם להצעת המחיר המצ"ב והמקובלת על כל חברי הוועדה

במידה ויתקבלו השגות להתקשרות יש להגיש בקשה חדשה לוועדה לאחר קבלת חוות דעתו של הגורם המקצועי להתקשרות, מר ששון סופרי בעניין ההשגה.



## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 166/20-1

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 01.ספק יחיד- תקנה 3(29)

גורם מבצע: אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

צורת ההתקשרות: הזמנה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמה:

חתימות:

חתימה	תאריך	שם	תפקיד בוועדה
	03/12/2020	סמי גריידי	יו"ר
	03/12/2020	ששון סופרי	חבר
	03/12/2020	פנחס פרנקל	חבר
	03/12/2020	נמרוד ארצי	חבר
	03/12/2020	מיכל קפלן	חבר